



Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

Minister VWS

Deadline 17-7-2020

nota

(ter informatie)

*Dank, hoor dat
graag verwachte
planning*

13/7

In behandeling nemen Wob-verzoeken media

**Secretaris Generaal / plv.
Secretaris Generaal**
Directie Wetgeving en
Juridische Zaken
Cluster 4

Ontworpen door

5.1.2e

5.1.2e @minvws.nl

Datum

15 juli 2020

Kenmerk

5.1.5

Zaaknummer

5.1.5

Bijlage(n)

5.1.2e

5.1.2e

5.1.2e

acc.

21/7

1 Aanleiding voor deze nota

Sinds de aanvang van de crisis zijn bij VWS 79 Wob-verzoeken over corona binnengekomen, waarvan 25 van de media. Aanvankelijk zijn de Wob-verzoeken i.v.m. de crisis opgeschort. Op 7 mei jl. heeft de Kamer een motie aangenomen waarin het kabinet wordt opgeroepen Wob-verzoeken van de media per 1 juni weer in behandeling te nemen. Met deze nota wordt u geïnformeerd over het project dat hiervoor is opgestart, de uitdagingen waarmee VWS nu wordt geconfronteerd en de stappen die WJZ voornemens is te zetten.

2 Samenvatting en conclusies

- Kern van het gezamenlijk project van OBP en WJZ is dat geautomatiseerd naar informatie wordt gezocht en dat die informatie gerubriceerd en gefaseerd openbaar wordt gemaakt (muv Wob-verzoeken die zien op heel specifieke informatie die eenvoudig te ontsluiten is).
- Journalisten zijn over de aanpak geïnformeerd en hebben (vooralsnog) begrip voor de voorgenomen werkwijze.
- Het Wob-deel van het project is feitelijk in de week van 6 juli jl. van start gegaan: OBP heeft in die week de eerste dataset opgeleverd en zal WJZ vanaf nu wekelijks van nieuwe datasets voorzien.
- De informatie over corona binnen het kerndepartement beslaat ongeveer 750.000 documenten. Dit is een bruto zoekresultaat, waarin veel dubbele documenten en andere informatie zit die voor de Wob-verzoeken niet relevant zijn en er nog uitgefilterd moeten worden.
- Een gunstig scenario is dat na filtering 250.000 documenten resteren.
- Met de huidige bezetting juristen levert dat naar schatting een behandeltermijn van 55 maanden op.
- WJZ zal daarom tijdelijk extra capaciteit inzetten (te beginnen met 5 extra juristen).



- Met de ervaring die de komende maand wordt opgedaan zal worden gezien welke acties nog meer mogelijk zijn om de hoeveelheid documenten te beperken.
- Maar ook dan moet rekening worden gehouden met het feit dat zodra documenten door WJZ zijn beoordeeld er nog inhoudelijke afstemming met de beleidsdirecties moet plaatsvinden, om te bezien of de openbaar te maken informatie naar verwachting tot extra aandacht in de media of de politiek leidt en of u daarover van tevoren moet worden geïnformeerd.

Secretaris Generaal / plv.
Secretaris Generaal
Directie Wetgeving en
Juridische Zaken
Cluster 4

Kenmerk
5.1.5

3 Belangrijkste punten van informatie

Voorgeschiedenis

De SG heeft verzocht bij het oppakken van de Wob-verzoeken de volgende uitgangspunten te hanteren:

- zo min mogelijke belasting van de bij de crisisbestrijding betrokken beleidsmedewerkers;
- indien mogelijk gefaseerde aanpak, zodat al snel informatie openbaar kan worden gemaakt.

Dit heeft ertoe geleid dat WJZ en OBP vanaf half april zijn gestart met het opstarten van een project, waarin:

1. OBP verantwoordelijk is voor het zoeken, vinden, rubriceren en aanleveren bij WJZ van de gevraagde informatie; OBP heeft hiervoor een projectleider en vier informatiespecialisten ingehuurd;
2. WJZ verantwoordelijk is voor de beoordeling van de door OBP/Doxis aangeleverde datasets; WJZ heeft hier vooralsnog 5 juristen (4 fte) voor vrijgemaakt en 2 juristen (2 fte) voor aangetrokken.

De werkwijze houdt – kort gezegd – in dat OBP/Doxis met behulp van zoek- en vindsoftware in Marjolein, netwerkschijven en e-mailboxen (vanaf het niveau MT-lid) op zoek gaat naar informatie over de zeven onderwerpen die in de Wob-verzoeken het meest aan bod komen. De gevonden informatie wordt met behulp van software gerubriceerd – naar onderwerp, maand en bron – en bij WJZ aangeleverd. WJZ neemt vervolgens een deelbesluit over de openbaarmaking van informatie over een bepaald onderwerp in een bepaalde maand, bijvoorbeeld alle informatie over medische hulpmiddelen in de maand februari.

Deze (geautomatiseerde) werkwijze is **noodzakelijk** gezien de grote hoeveelheid gevraagde informatie en het uitgangspunt dat de beleidsmedewerkers niet onevenredig worden belast. Verder zorgt de rubricering naar onderwerp, maand en bron ervoor dat WJZ eerder in staat is informatie te beoordelen en openbaar te maken dan wanneer alle Wob-verzoeken afzonderlijk worden behandeld.

De werkwijze wordt ook toegepast op de door burgers en bedrijven ingediende Wob-verzoeken.

Media geïnformeerd

Op 4 juni jl. zijn de journalisten die een Wob-verzoek hebben ingediend over voornoemde werkwijze geïnformeerd. De meeste journalisten, afgezien van EenVandaag, hebben aangegeven begrip te hebben voor de werkwijze, mits ze vijf dagen voorafgaand aan publicatie op rijksoverheid.nl de beschikking krijgen over de informatie. Ook hebben zij verzocht voorrang te geven aan



Wob-verzoeken die zijn gericht op zeer specifieke informatie die eenvoudig te ontsluiten zou moeten zijn, zoals bijvoorbeeld OMT-verslagen. VWS is hiermee akkoord gegaan; Wob-verzoeken die zijn gericht op specifieke, eenvoudig te ontsluiten informatie worden in één keer afgedaan.

Secretaris Generaal / plv.
Secretaris Generaal
 Directie Wetgeving en
 Juridische Zaken
 Cluster 4

Huidige stand van zaken

De software voor het zoeken en vinden (het programma zoek&vind van DocDirekt) en de software waarmee het zoekresultaat nader kan worden gefilterd (het programma Zylab) waren per 1 juni jl. nog niet operationeel. Inmiddels is dat wel het geval en afgelopen week is de eerste dataset bij WJZ aangeleverd.

Kenmerk

5.1.5

Het RIVM heeft veel informatie die onder de reikwijdte van de Wob-verzoeken valt. De projectgroep ARVE zal de aanlevering van informatie bij WJZ verzorgen.

De informatie over Corona in de maand januari beslaat 5467 documenten. Na filtering in Zylab, waarmee dubbele documenten, nieuwsbrieven, e.d. worden verwijderd, resteren nog zo een 1600 documenten. Dit is de eerste dataset waarmee WJZ nu aan de slag gaat.

Vooruitzicht

Op dit moment is nog onzeker of de reductie zoals die heeft plaatsgehad in de informatie over de maand januari ook voor de overige maanden zal plaatsvinden. Ervan uitgaande dat dat zo is, heeft WJZ zo'n 250.000 documenten te beoordelen.

De inschatting is dat de juristen door het programma Zylab sneller kunnen werken dan gebruikelijk, omdat Zylab automatisch namen, telefoonnummers, e-mailadressen e.d. lakt en inventarislijsten opstelt

Niettemin is de behandelduur langer dan verwacht. Dat zal zonder meer tot negatieve berichtgeving leiden.

Handelingsperspectief

- Naast de huidige zeven juristen (6 fte) zullen tenminste vijf nieuwe fulltime juristen worden aangetrokken om de doorlooptijd te verkorten, maar ook dan blijft de opgave fors.

- Op dit moment is ervoor gekozen de mailboxen van MT-leden en hoger te doorzoeken. De komende maand zal blijken welke informatie dit oplevert. Als blijkt dat alle relevante informatie zich in de mailboxen van directeuren en de ambtelijke en politieke top bevindt en de inhoud van de mailboxen van MT-leden daar weinig aan toevoegt, dan zou ervoor gekozen kunnen worden de e-mailboxen van MT-leden buiten beschouwing te laten. Daarvoor is dan wel de medewerking van verzoekers vereist.

- Een andere mogelijkheid is eerst te besluiten over de openbaarmaking van formele documenten en daarna in overleg met verzoekers te treden in hoeverre nog behoefte bestaat aan e-mailcorrespondentie.



4 Draagvlak politiek

De opschorting van de Wob-verzoeken over corona heeft tot Kamervragen geleid. In de beantwoording is aangegeven dat Wob-verzoeken van de media per 1 juni 2020 weer worden opgepakt. Ongeveer tegelijkertijd is de motie Van Kooten-Arissen aangenomen waarin het kabinet wordt opgeroepen Wob-verzoeken van de media niet verder op te schorten dan tot 1 juni 2020.

Secretaris Generaal / plv.
Secretaris Generaal
Directie Wetgeving en
Juridische Zaken
Cluster 4

Kenmerk

5.1.5

5 Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie

Er zal maatschappelijk draagvlak voor zijn dat de overheid zoveel mogelijk transparantie geeft. De media is over het plan van aanpak geïnformeerd. De burgers en bedrijven die een Wob-verzoek hebben gedaan worden op korte termijn hierover gebeld.

De woordvoeringslijn richting de media voor de komende weken zal zijn:

- Naar aanleiding van de aangenomen motie in de Tweede Kamer, heeft VWS een begin gemaakt met het inventariseren van de stukken over corona;
- Het gaat om een enorme hoeveelheid documenten;
- Op dit moment wordt de eerste set beoordeeld;
- Hoewel VWS er extra menskracht voor inhuurt, kunnen we dit moment nog geen uitspraken doen over de planning.

Zodra er meer duidelijkheid over de daadwerkelijke hoeveelheid documenten bestaat en de snelheid waarin die beoordeeld kunnen worden, kan de Kamer over de afhandeling van de Wob-verzoeken worden geïnformeerd.

6 Financiële en personele gevolgen

De kosten voor het extra capaciteitsbeslag en de inzet van Zylab voor 2020 bedragen:

- OBP in samenwerking met externe partij: € 250.000,00
- Inhuur juristen: € 500.000,00 – 1.000.000,00
- Software: € 100.000,00

7 Juridische aspecten haalbaarheid

Informatie wordt per onderwerp en per maand door middel van deelbesluiten openbaar gemaakt. Omdat daarmee mogelijk niet volledig op Wob-verzoeken afzonderlijk wordt beslist, kunnen verzoekers naar de rechter stappen wegens het niet tijdig beslissen op hun Wob-verzoeken.

8 Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)

WJZ, OBP, BPZ, DCo

9 Gevolgen administratieve lasten

nvt.

10 Toezeggingen

De voorgestelde afhandeling van de Wob-verzoeken dient ter uitvoering van de motie Van Kooten-Arissen en de toezegging in de Kamerbrief van 7 mei 2020 dat Wob-verzoeken per 1 juni 2020 worden opgepakt.

5.1.2e